



Свобода передвижения—План урока

Задачи учащихся

- Обсудить природу миграции групп и отдельных людей, а также ее влияние на демократическое общество.
- Понять напряженность, которая возникает в связи с существованием одной системы прав и привилегий для работников, являющихся гражданами страны, и другой системы прав и привилегий, существующих для работников, которые не являются гражданами страны.
- Понять суть программ использования иностранных рабочих и разницу, которая существует между разрешенной и неразрешенной государством иммиграцией между странами.
- Изучить различные исторические примеры программ использования иностранных рабочих в Европе и Северной Америке.
- Изучить влияние экономических сил на демократические ценности и механизмы правовой защиты людей в различных демократических странах.
- Проанализировать аргументы за и против принятия государством программы использования иностранных рабочих.
- Определить области согласия и несогласия с другими учащимися.
- Решить, индивидуально и в составе группы, следует ли государству принимать программу использования иностранных рабочих; обосновать решения, используя доказательства и разумную логику.
- Поразмышлять о ценности обсуждения при решении проблем, которые существуют в демократической стране.

Вопрос для обсуждения

Следует ли в нашей демократической стране иметь программу использования иностранных рабочих?

Материалы

- Порядок проведения урока
- Раздаточный материал 1— Рекомендации по проведению обсуждения
- Раздаточный материал 2 – Рабочая тетрадь по обсуждению

- Раздаточный материал 3—Размышления учащегося об обсуждении
- Свобода передвижения—Материал для чтения
- Свобода передвижения—Избранные ресурсы
- Свобода передвижения— Вопрос для обсуждения с аргументацией
(возможный вариант—использовать, если учащимся сложно выделить аргументы или если ограничено время)



Свобода передвижения—Материал для чтения

1 Каждая страна имеет право контролировать, кто пересекает ее границы, однако люди
2 всегда переезжали из страны в страну в поисках работы. Сегодня национальные границы
3 пересекают миллионы людей. По оценкам ООН, в 2005 году число мигрантов во всем мире
4 превысило 190 миллионов человек. Поскольку многие демократические страны нуждаются
5 в рабочей силе, они предлагают рабочие визы и другие временные схемы, чтобы люди
6 могли жить и работать в этих странах. Однако в некоторых случаях существуют строгие
7 ограничения на въезд. В связи с катастрофическим экономическим положением в своих
8 родных странах миллионы людей нелегально проникают в более богатые, более
9 демократические страны в поисках работы.

10 Несмотря на то, что иностранные рабочие не имеют привилегий и ответственности,
11 которые существуют у граждан в демократических странах, эти рабочие также являются
12 людьми у них также есть определенные основополагающие права. Демократические
13 государства стараются создать справедливую правовую систему, участие в которой могут
14 принимать и граждане этих стран, и иностранные рабочие. Одним из возможных решений
15 этой проблемы является программа по приему зарубежных рабочих.

16 **Миграция и работа: Сложности и возможности**

17 Люди перемещаются с места на место в поисках работы с момента появления
18 современных национальных государств. Иногда рабочих приглашало или стимулировало
19 приезжать для работы в новых местах само принимающее государство. Например, в
20 восемнадцатом веке цари приглашали германских ремесленников селиться в России и
21 помогать в модернизации страны. Восточно-Индийская торговая компания, созданная
22 Великобританией в семнадцатом веке, открыто приглашала поселенцев приезжать и
23 работать на территориях, где она вела свои деловые операции. В другие времена,
24 например, в период освоения американских колоний и позднее в Соединенных Штатах
25 людей заманивали возможностью работы, богатства и начала новой жизни. Иногда такие
26 программы были ориентированы в основном на одиноких мужчин, таких как китайские
27 работники-иммигранты на американском Западе в девятнадцатом столетии. В других
28 случаях в новые земли для работы и жизни люди отправлялись целыми семьями.

29 Преимущества, которыми пользовались работники в других странах, также
30 различались в зависимости от времени и места. Во многих случаях работникам
31 предоставлялись конкретные привилегии королевскими указами. Однако при этом часто
32 существовали ограничения на возможность купить землю, участвовать в определенных
33 ремеслах, а также на деятельность по обращению людей в свою религию. Срок, в течение
34 протяжении которого работники планировали находиться в новой стране или на который
35 получали разрешение, в разных местах также был различным, и варьировался от
36 нескольких лет до столетий. Иностранным работникам в совокупности редко
37 предоставлялось право принимать на себя политическую власть или пользоваться
38 привилегиями, которые были у граждан страны.

39 Работники-мигранты всегда вызывали сильные и, зачастую, противоречивые чувства в
40 принимающих их странах. С одной стороны, в этих странах имеется работа, как правило,
41 низкооплачиваемая, не требующая квалификации, которую иммигранты готовы
42 выполнять. В одной лишь России, согласно оценкам, работает от 10 до 12 миллионов
43 иностранных рабочих, многие из которых приехали из Азербайджана, Грузии и других
44 бывших советских республик. «Россия в огромной степени зависит от иностранной
45 рабочей силы, поскольку она сталкивается с очень сложным демографическим кризисом,»
46 – говорит представитель Всемирного Банка Джон Литвэк. «В интересах России
47 обеспечивать благоприятные условия для мигрантов, особенно из бывшего Советского
48 Союза». Большинство из этих рабочих работает без разрешения. Аналогичный спрос на
49 рабочую силу существует в США, Германии, Чешской Республике, странах Балтии и в
50 Скандинавии.

51 С другой стороны, местные рабочие и простые граждане часто выступают против
52 иммиграции. В американской истории есть масса примеров существования анти-
53 иммиграционных законов, установок, протестов, даже случаев насилия. Такие же чувства
54 и действия имеют место и сегодня. Анти-иммиграционные настроения в России привели
55 к принятию в 2007 году нового закона, по которому ограничивается число иностранных
56 рабочих и предусматривается ужесточение полицейских мер в отношении нелегальных
57 рабочих. Граждан волнуют экономические последствия использования незаконных и
58 иностранных рабочих, которые зачастую работают за небольшую плату, поскольку боятся
59 протестовать против условий, в которых им приходится работать. Граждане также боятся,
60 что иммигранты, со своими различными традициями и языками, разрушат их
61 национальную идентичность и демократические традиции.

62 **Гастарбайтеры и Braceros: исторические примеры программ**
63 **использования иностранных рабочих**

64 Демократические государства стараются сбалансировать выгоды и проблемы,
65 связанные с иммиграцией, различными средствами, включая программы по временному
66 привлечению иностранных рабочих. В этом смысле полезно рассмотреть два примера из
67 двадцатого века: программу гастарбайтеров в Западной Германии и программу *braceros* в
68 США.

69 **Германия.** После Второй Мировой войны в Федеративной Республике Германии
70 (Западная Германия) испытывалась нехватка рабочей силы. Для решения этой проблемы
71 она привлекла иностранных мигрантов для временной работы в стране. Как говорит
72 Вейсел Очан из Берлинского Центра социологии, эти мигранты, которые назывались
73 *gastarbeiter* (“иностранные рабочие”), приезжали для работы, в основном, в
74 промышленном секторе на местах, где не требовался высокий уровень квалификации. В
75 соответствии с “принципом ротации” от мигрантов, которые были преимущественно
76 мужчинами, требовалось вернуться домой через год или два и освободить места для
77 других иностранных рабочих. К 1973 году, когда программа была завершена, в западной
78 Германии находилось четыре миллиона иностранцев—6,7 процентов населения страны.
79 Практически каждый четвертый иностранный рабочий приехал из Турции.

80 “Первоначально предполагалось, - говорит Микаэл Боммес из Исследовательского
81 Института по вопросам миграции в Германии, - что иностранные рабочие будут
82 находиться в стране столько, сколько будет экономически необходимо, а затем вернуться
83 домой. На деле все получилось несколько иначе”. Вместо этого многие *гастарбайтеры*
84 остались жить в стране на срок, превышающий тот, который изначально планировался.

85 Работа обеспечивала благополучие и была выгодной как работодателям, так и рабочим.
86 После окончания программы, в их родной стране не было рабочих мест, куда они могли
87 бы вернуться, и большая часть гастарбайтеров осталась в Западной Германии. Как
88 объясняют Рич Джонс и Хезер МакГрегор из Центра политики им. Белла в штате
89 Колорадо: “поскольку программа была объявлена временной, ни правительство Германии,
90 ни турецкие мигранты не делали особых усилий для достижения ассимиляции. В
91 результате этого многие турки живут в неблагоприятных районах с высоким уровнем
92 безработицы и второсортными школами, и многие все еще не говорят по-немецки”. До
93 недавнего времени дети, родившиеся у родителей, являющихся гастарбайтерами, по
94 закону не получали германского гражданства и считались иностранцами. В 2000 году
95 ситуация изменилась, и людям, не имеющим немецких корней, стало проще получить
96 гражданство. “Мы приехали как иностранные рабочие, и 40 лет спустя по-прежнему
97 остаемся ими,” - сказал Ресеп Тюркоглу, турецкий лидер в Германии. “Однако
98 представители третьего поколения уже будут немцами”.

99 **США.** По словам Филипа Мартина из Центра по изучению проблем миграции: “В
100 период с 1942 по 1964 год, США приняли около 4,6 миллионов мексиканцев в качестве
101 *braceros* или иностранных рабочих для занятия рабочих мест на американских фермах.
102 Программа осуществлялась в период Первой мировой войны, Второй мировой войны и
103 первых десятилетий «холодной войны» для преодоления «критической ситуации в
104 военный период», связанной с нехваткой рабочей силы. Так же как и в случае немецкой
105 программы, в программе США акцент делался на использовании неквалифицированной
106 рабочей силы. Однако, в отличие от турецких *гастарбайтеров*, мексиканские *braceros*
107 (испанское слово, означающее “неквалифицированный рабочий”) приезжали из страны, с

108 которой у США были общие границы; фактически, многие американские штаты были
109 частью Мексики до войны между Америкой и Мексикой в 1848 году. Это привело к тому,
110 что многие незаконные сельскохозяйственные рабочие из Мексики присоединились к
111 *braceros* и стали работать на американских фермах. Нестабильный характер работы
112 мигрантов и политика практически открытых границ Мексики и США привели к тому,
113 что эти рабочие могли сравнительно беспрепятственно перемещаться из дома в соседнюю
114 страну и обратно. Многие решили остаться в США.

115 Исходя из опыта Германии и США, Мартин делает вывод, что “нет ничего более
116 постоянного, чем временные рабочие”.

117 **Демократические государства и программы использования иностранных** 118 **рабочих**

119 Несмотря на то, что программы использования иностранных рабочих отличаются в
120 определенных деталях, они, как правило, обладают общими чертами. Они призваны
121 увеличить численность трудовых ресурсов за счет привлечения иностранных рабочих, но
122 при этом, не увеличивая постоянно проживающего в стране населения. Рабочим разрешают
123 въезд в страну только на определенный период времени. По своему статусу они отличаются
124 от обычных иммигрантов, у которых есть возможность получить гражданство. Кроме того,
125 поручителем иностранных рабочих обычно выступает конкретный работодатель.

126 В 2007 году Европейский Союз выступил с инициативой создания программы по
127 предоставлению временных виз представителям африканских стран для содействия
128 “круговой миграции”— то есть, “предоставления странам стимулов для обеспечения
129 возврата их граждан домой и введения системы наказаний в случае, если они этого не

130 сделают ” (Gerson, 2007). Это сделано в надежде обеспечить более эффективный и
131 успешно работающий вариант системы *гастарбайтеров*.

132 В США уже имеется определенная система использования иностранных рабочих.
133 Однако, в качестве частичной реакции на проблемы, связанные с нелегальной
134 иммиграцией, президент США Джордж У. Буш предложил более жесткую программу
135 приема иностранных рабочих, основанную на трех принципах. Во-первых, иностранные
136 рабочие будут наниматься “только на рабочие места, которые не были заняты
137 американцами”. Во-вторых, иностранные рабочие будут работать на протяжении только
138 ограниченного периода времени, а затем должны возвратиться домой; те, кто не уедет,
139 утрачивают право на законную иммиграцию и получение гражданства. В-третьих, число
140 иностранных рабочих, которым будет разрешен въезд в рамках этой программы, будет
141 зависеть от потребностей американской экономики. Иностраным рабочим, которые
142 сейчас находятся в стране нелегально, придется заплатить “значительный штраф” и
143 оказаться “в хвосте очереди” при подаче заявления о предоставлении гражданства.

144 **Программы использования иностранных рабочих: Сторонники и противники**

145 Сторонники программ использования иностранных рабочих утверждают, что люди
146 будут по-прежнему искать работу там, где есть рабочие места, независимо от того, смогут
147 ли они работать легально или нет. Однако демократия строится на основе верховенства
148 права. Программа использования иностранных рабочих обеспечивает правовую форму для
149 иммигрантов, которые хотят работать, но не планируют обосноваться в стране навсегда.
150 Они утверждают, что программы использования иностранных рабочих создают
151 конкретную правовую защиту на рабочем месте. В отличие от нелегальных мигрантов,
152 чей труд и безопасность можно эксплуатировать, программа использования иностранных

153 рабочих гарантирует защиту основополагающих прав всех рабочих на их рабочих местах.
154 Программа использования иностранных рабочих также позволяет более эффективно
155 использовать ограниченные ресурсы правоохранительных органов, давая возможность
156 полиции расходовать время и деньги на борьбу с преступниками, контрабандистами и
157 даже террористами, которые пытаются проникнуть в страну незамеченными, а не
158 отвлекаться на обычных людей, которые просто ищут временную работу.

159 Кроме того, сторонники считают, что программы использования иностранных рабочих
160 способны помочь стране реагировать на приливы и отливы экономических сил со всего
161 мира. В связи с глобализацией работники не могут просто сидеть и ждать, когда им
162 предложат работу. Разрешение иностранным рабочим приезжать и уезжать в зависимости
163 от потребностей экономики будет на пользу и демократическим странам, и самим
164 работникам.

165 В программах использования иностранных рабочих признается существование
166 различий между потребностями временных работников и иммигрантов. Временные
167 работники хотят лишь зарабатывать деньги и отправлять их домой своим семьям или же
168 вернуться на родину более обеспеченными людьми. В отличие от них, иммигранты хотят
169 начать новую жизнь в новой стране. Программа использования иностранных рабочих
170 имеет дело только с нуждами временных иностранных работников и не нарушает
171 нормальный процесс иммиграции. Такое различие служит на пользу каждому —
172 иностранному рабочему, иммигранту и гражданину, а также способствует достижению
173 социальной гармонии.

174 Противники программ использования иностранных рабочих не видят реальной
175 разницы между иммигрантом и временным иностранным работником. Когда иностранные

176 работники оказываются без соответствующего разрешения, они вливаются в нелегальную
177 подпольную экономику, которую была призвана уничтожить такая программа. Поимка и
178 депортация иностранных работников, которые не хотят уезжать, будет вести лишь к
179 увеличению юридических, социальных и международных затрат, которые приходится
180 нести в связи с другими нелегальными иммигрантами.

181 Критики также считают, что программы использования иностранных работников в
182 действительности имеют своей целью получить возможность не платить всем работникам
183 зарплату, достаточную для обеспечения прожиточного минимума. Для достижения
184 конкурентоспособности, работодателям граждан и законных иммигрантов придется
185 сокращать свои затраты на рабочую силу, а значит они будут оставлять рабочих, которым
186 меньше платят и которым предоставляется меньше преимуществ.

187 Помимо экономических затрат, противников также беспокоят *демократические*
188 затраты на реализацию программ использования иностранных работников.
189 Существование различных правил для двух групп легальных работников означает, что
190 одна группа является людьми второго сорта, которые с большей вероятностью будут
191 подвергаться эксплуатации. Кроме того, легальным иммигрантам придется доказывать,
192 что они находятся в стране на законных основаниях, что будет вести к раздражению и
193 повышению напряженности в отношениях с полицией. Юридические процедуры, которые
194 необходимы для контроля за иностранными работниками, могут просочиться и в
195 правовую систему для граждан, тем самым сокращая права всех людей.

196 Критики утверждают, что программы использования иностранных работников отнюдь
197 не способствуют гармонии, а лишь усиливают чувство отчуждения. Иностранные
198 работники получают меньше льгот и привилегий, чем работники, являющиеся

199 гражданами страны, и у них нет никаких стимулов для интеграции в более широкое
200 сообщество. В результате этого у иностранных работников нет стимулов для того, чтобы
201 быть хорошими гражданами, и они создают свои собственные замкнутые общины,
202 которые не верят никому за их пределами и не пользуются доверием извне. При таких
203 условиях возможно возникновение волнений, насилия и даже терроризма.

204 В конечном итоге, работники являются людьми со своими нуждами, мечтами и
205 правами. Создание работникам, работодателям и странам возможностей для
206 взаимодействия на благо всех остается постоянно насущной проблемой демократического
207 общества.



Свобода передвижения—Избранные ресурсы

“Los Braceros,” *The Farmworkers Website*, (Вебсайт сельскохозяйственных работников)
<http://www.farmworkers.org/benglish.html>.

Rob Broomby, “Germany’s Guest Workers Mark 40 years,” (Роб Брумби, Иностранцы рабочие в Германии отмечают 40-ю годовщину) *BBC News* (October 30, 2001),
<http://news.bbc.co.uk/1/hi/world/europe/1627912.stm>.

Calda, Milos. “Demographic Slump vs. Immigration Policy: The Case of the Czech Republic” (San Diego, CA: Center for Comparative Immigration Studies, November 2005) (Калда, Милош, «Демографический спад и иммиграционная политика: Пример Чешской Республики» (Сан-Диего, Калифорния: Центр сравнительных исследований в области иммиграции, ноябрь 2005 г.)), <http://www.ccis-ucsd.org/publications/wrkg127.pdf>.

“Czech Republic Faces Labor Shortages,” (Перед Чешской Республикой стоит проблема нехватки рабочей силы) *Migration News*, vol. 3 no. 4 (Davis, CA: Migration Dialogue, March 1996),
http://www.migration.ucdavis.edu/mn/more.php?id=904_0_4_0.

Drum, Kevin. “Guest Workers,” (Драм, Кевин, «Иностранцы рабочие») *Political Animal* (blog) (March 26, 2006), http://www.washingtonmonthly.com/archives/individual/2006_03/008498.php.

Eisenbrey, Ross and Monique Morrissey. “Guest Worker Programs Should Include Strong Wage Protections for U.S. Workers,” *Issue Brief #226* (Washington, DC: Economic Policy Institute, August 10, 2006), (Айзенбрей, Росс и Моник Моррисси. «Программы использования иностранных рабочих нуждаются в действенных механизмах по защите заработной платы американских рабочих») <http://www.epi.org/content.cfm/ib226>.

European Migration Centre (EMZ) (Европейский центр миграции), http://www.emz-berlin.de/emz_e/emc_e_01.htm.

European Research Centre on Migration and Ethnic Relations (Европейский исследовательский центр по вопросам миграции и межэтнических отношений),
<http://www.uu.nl/uupublish/onderzoek/onderzoekcentra/ercomer/24638main.html>.

Gerson, Daniela. “EU Proposes New Door for Legal Immigration,” (Герсон, Даниэла, «ЕС предлагает открыть новые двери для законной иммиграции») *Christian Science Monitor* (January 17, 2007),
<http://www.csmonitor.com/2007/0117/p01s04-woeu.htm>.

“Guestworker Programs,” U.S. Department of Labor, Employment & Training Administration, («Программы использования иностранных рабочих»), Управление Департамента труда, занятости и подготовки США) <http://www.doleta.gov/business/gw/guestwkr/>

Jacoby, Tamar. “‘Guest Workers’ Won’t Work,” (Джекоби, Тамар, «Иностранцы рабочие не будут работать») *Washington Post* (March 26, 2006).

Jones, Rich and Heather McGregor. “Guest Worker Pitfalls: Expecting Workers to Go Home Unrealistic,” (Джонс, Рич и Хезер МакГрегор, «Подводные камни при использовании иностранных рабочих: Нереально ожидать, что рабочие уедут домой») *Denver Post* (July 2, 2006), <http://www.thebell.org/op-ed/060702DPostGuestWorker.html>.

Martin, Philip. “There Is Nothing More Permanent Than Temporary Foreign Workers,” (Мартин, Филип, «Нет ничего более постоянного, чем временные иностранные рабочие») *Backgrounder* (Washington, DC:

Center for Immigration Studies, 2001), (Вашингтон, Округ Колумбия: Центр по изучению проблем иммиграции) <http://www.cis.org/articles/2001/back501.html>.

Meyer, Henry. "Russia Starts Tough New Migration Rules," (Мейер, Генри, «Россия вводит в действие новые жесткие правила миграции») Associated Press (January 15, 2007).

Nickerson, Colin. "A Lesson in Immigration: Guest Worker Experiments Transformed Europe," (Никерсон, Колин, «Урок иммиграции: Эксперименты с использованием иностранных рабочих изменили Европу») *Boston Globe* (April 19, 2006), http://www.boston.com/news/world/europe/articles/2006/04/19/a_lesson_in_immigration/.

Oezcan, Veysel. "Germany: Immigration in Transition," (Очан Вейсел, «Германия: Иммиграция на переходном этапе») *Migration Information Source* (Washington, DC: Migration Policy Institute, July 2004), <http://www.migrationinformation.org/Profiles/display.cfm?ID=235>.

"President Bush's Plan for Comprehensive Immigration Reform," (План президента Буша по всеобъемлющей иммиграционной реформе) *The White House Website* (January 23, 2007), <http://www.whitehouse.gov/stateoftheunion/2007/initiatives/immigration.html>.

Samuelson, Robert J. "We Don't Need 'Guest Workers'," (Сэмюэльсон, Роберт Дж., «Нам не нужны иностранные рабочие») *Washington Post* (March 22, 2006).

Yglesias, Matthew. "Don't Be Our 'Guests,'" (Иглезиас, Меттью, «Не будьте нашими «гостями»») *American Prospect On-Line Edition* (April 11, 2006), <http://www.prospect.org/web/page.ww?section=root&name=ViewWeb&articleId=11378>.



Свобода передвижения—Вопрос для обсуждения с аргументацией

Вопрос для обсуждения

Следует ли в нашей демократической стране иметь программу использования иностранных рабочих?

ДА — Аргументы в поддержку вопроса для обсуждения

1. Рабочие напоминают воду: они будут перетекать туда, где есть рабочие места. Бедные рабочие будут приезжать в поисках работы, независимо от того, является ли эта работа официально “легальной” или нет. Однако, демократия строится на основе верховенства права. Программа использования иностранных рабочих обеспечивает правовую форму для иммигрантов, которые хотят работать, но не планируют обосноваться в стране навсегда.
2. Нелегальная иммиграция означает существование довольно многочисленного класса лиц, которых можно эксплуатировать на рабочих местах. Такая ситуация ведет к злоупотреблениям на рабочих местах и более низкому уровню зарплат, которые выплачиваются нелегальным работникам-иммигрантам и местным рабочим. Программа использования иностранных рабочих гарантирует защиту основных прав всех рабочих.
3. Программа использования иностранных рабочих является оптимальным способом использования ограниченных ресурсов правоохранительных органов. Нелегальная иммиграция создает напряженную ситуацию вдоль всей границы страны, и усилия, направленные на обнаружение и задержание людей, незаконно пересекающих границу, требуют значительных затрат времени и материальных ресурсов полиции. Граждане также страдают от такого положения вещей из-за нагрузки, которая ложится на системы социального обеспечения. Программа использования иностранных рабочих позволяет людям на законных основаниях въезжать в страну через определенные порты и пункты пересечения границы, высвобождая полиции время для преследования преступников, контрабандистов и возможных террористов, которые хотят незаметно проникнуть в страну.

4. Программа использования иностранных рабочих дает возможность стране реагировать на приливы и отливы экономических сил со всего мира. Экономика подвержена циклическому развитию, и в эпоху глобализации рабочие не могут просто сидеть и ждать, когда им предложат работу. Разрешение иностранным рабочим приезжать и уезжать в зависимости от потребностей экономики будет на пользу и демократическим странам, и самим рабочим.
5. Потребности временных рабочих отличаются от потребностей иммигрантов. Иностранные рабочие не имеют намерения оставаться в стране, и большинство из них экономит деньги, чтобы отправлять их домой своим семьям или же вернуться на родину более обеспеченными людьми. Иммигранты хотят начать новую жизнь в новой стране. Программа использования иностранных рабочих имеет дело только с нуждами временных иностранных рабочих и не нарушает нормальный процесс иммиграции.
6. Неопределенность порождает неуверенность, а неуверенность порождает недоверие. Программа использования иностранных рабочих проводит четкую грань между теми, кто хочет навсегда влиться в общество, и теми, кто просто хочет заработать дополнительные деньги для себя и своих оставшихся на родине семей.



Свобода передвижения—Вопрос для обсуждения с аргументацией

Вопрос для обсуждения

Следует ли в нашей демократической стране иметь программу использования иностранных рабочих?

НЕТ — Аргументы против вопроса для обсуждения

1. Программа использования иностранных рабочих основана на заблуждении относительно существования разницы между иммигрантом и временным иностранным рабочим. Рабочие, которые приезжают с намерением поработать некоторое время, меняют свои планы и хотят остаться в стране. Программа использования иностранных рабочих не учитывает возможность того, что эти семьи могут прижиться в новой стране.
2. Программа использования иностранных рабочих вряд ли решит проблему нелегальной иммиграции. Если иностранные рабочие будут находиться в стране без соответствующего разрешения, они вольются в нелегальную подпольную экономику, которую, прежде всего, была призвана уничтожить такая программа. Поимка и депортация иностранных работников, которые не хотят уезжать, будет вести лишь к увеличению юридических, социальных и международных затрат, которые приходится нести в связи с другими нелегальными иммигрантами.
3. Программа использования иностранных рабочих представляет собой одну из возможностей не платить всем работникам зарплату, достаточную для обеспечения прожиточного минимума. Люди будут брать за любую работу: реальный вопрос состоит в том, сколько работодатели готовы платить, и сколько люди хотели бы получать за эту работу. Поскольку иностранные рабочие являются несвободной рабочей силой, и не могут жаловаться на зарплату или условия труда, работодателям граждан и легальных иммигрантов придется поддерживать свои затраты на оплату труда работников на низком уровне, оставляя работников с меньшим количеством денег и льгот.

4. Программа использования иностранных рабочих расходится с демократическими принципами. Существование двух систем правил для двух групп рабочих означает существование двух систем прав. В силу своего статуса людей второго сорта, иностранные рабочие с большей вероятностью будут подвергаться эксплуатации и с меньшей вероятностью будут сообщать о злоупотреблениях в отношении них. Иностранным работникам придется сталкиваться с теми же проблемами, с которыми сейчас сталкиваются незаконные мигранты.
5. Программа использования иностранных рабочих чревата существенными негативными последствиями для законных прав граждан и легальных иммигрантов. Легальным иммигрантам придется доказывать, что они находятся в стране на законных основаниях, что будет вести к раздражению и повышению напряженности в отношениях с полицией. Юридические процедуры, которые необходимы для контроля за иностранными работниками, могут просочиться и в правовую систему, тем самым сокращая права всех людей.
6. Программы использования иностранных рабочих порождают отчуждение и социальные волнения. Иностранные работники получают меньше льгот и привилегий чем работники, являющиеся гражданами страны, и такое положение вещей часто порождает недовольство. Не имея стимулов для того, чтобы быть достойными гражданами и влиться в более широкое сообщество, иностранные рабочие образуют свои собственные замкнутые общины. При таких условиях возможно возникновение волнений, насилия и даже терроризма.